

CONTENIDO

DERECHO CONSTITUCIONAL

JORGE CARPIZO
MIGUEL CARBONELL

Advertencia preliminar	3
CAPÍTULO PRIMERO	
La Constitución de México	5
I. Las fuentes del derecho constitucional mexicano	5
II. La Constitución mexicana: algunos criterios clasificadores	9
III. Una nota característica: el aspecto social	9
IV. La supremacía constitucional y la jerarquía de las normas	12
V. Las reformas constitucionales	14
CAPÍTULO SEGUNDO	
Los principios básicos	21
I. La declaración de derechos humanos	21
II. La soberanía	26
III. La división de poderes	29
IV. El sistema representativo	33
V. El régimen federal	42
VI. La justicia constitucional	48
VII. La separación Estado-Iglesias	59
CAPÍTULO TERCERO	
Los partidos políticos	65
I. Su “constitucionalización”	65
II. Su reglamentación	66
III. Su realidad	69

CAPÍTULO CUARTO

El sistema presidencial del gobierno	79
I. Fuentes	79
II. Rasgos del sistema presidencial	85
III. Matices parlamentarios del presidencialismo mexicano	86
IV. Los cambios recientes en el presidencialismo mexicano	88

CAPÍTULO QUINTO

Organización y funcionamiento del Poder Ejecutivo	91
I. El Ejecutivo unipersonal	91
II. Elección directa	91
III. Requisitos de elegibilidad	92
IV. Mandato fijo	93
V. No reelección	94
VI. Sustitución presidencial	95
VII. La administración pública federal	97
VIII. Atribuciones del presidente	99
1. Facultades administrativas	99
2. Facultades de creación normativa	100
3. Facultades jurisdiccionales	105
4. Facultades de gobierno	105
5. Facultades políticas o metaconstitucionales	105

CAPÍTULO SEXTO

Organización y funcionamiento del Poder Legislativo	107
I. La Cámara de Diputados	108
1. Integración	108
2. Facultades exclusivas	110
II. La Cámara de Senadores	114
1. Integración	114
2. Facultades exclusivas	115
III. La Comisión Permanente	119
1. Integración	119
2. Facultades	120
IV. El procedimiento legislativo	121

V. El control parlamentario: significado general y regulación jurídica en la Constitución mexicana	123
 CAPÍTULO SÉPTIMO	
Organización y funcionamiento del Poder Judicial	129
I. Órganos que integran el Poder Judicial federal	129
II. Integración y funcionamiento de la Suprema Corte de Justicia	129
III. Requisitos para ser ministro de la Suprema Corte de Justicia	130
IV. Las garantías judiciales	131
1. Designación	131
2. Inamovilidad	132
3. Remuneración	133
4. Responsabilidad	134
V. Suplencia, renuncia y licencias	134
VI. El Consejo de la Judicatura Federal	134
VII. Independencia del Poder Judicial federal	136
 CAPÍTULO OCTAVO	
Régimen económico	137
I. El sistema económico de la Constitución	137
II. El capítulo económico en la Constitución de 1917: líneas básicas	138
1. La rectoría económica del Estado	139
2. La economía mixta	141
3. La planeación democrática del desarrollo	142
4. El Banco Central	145
 CAPÍTULO NOVENO	
Las entidades federativas y el Distrito Federal	147
I. El federalismo y sus significados	147
II. La distribución de materias y el principio de competencia	150
III. La articulación del federalismo en la Constitución de 1917	151
IV. Facultades explícitas y facultades implícitas	152
V. La participación de las entidades federativas en los procedimientos federales de creación normativa	155

VI. Los poderes locales	156
VII. Realidad del sistema federal	157
VIII. El Distrito Federal	160
1. Jefe de gobierno	162
2. La Asamblea Legislativa	162
3. El Tribunal Superior de Justicia y los demás órganos del Poder Judicial local	163
CAPÍTULO DÉCIMO	
Vigencia del régimen constitucional	165
Bibliografía	171

DERECHO CONSTITUCIONAL LOCAL
MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

Presentación	177
CAPÍTULO PRIMERO	
Federalismo	181
I. Estado federal	181
II. La independencia de México y el federalismo	184
III. Ámbitos competenciales en el sistema federal mexicano	188
1. Poder Legislativo Federal	190
2. Poder Ejecutivo Federal	194
3. Poder Judicial de la Federación	197
CAPÍTULO SEGUNDO	
Limitaciones y compromisos de los Estados	199
CAPÍTULO TERCERO	
Derecho constitucional estadual	207
I. Aguascalientes	208
II. Baja California Sur	209

III. Baja California	209
IV. Nayarit	209
V. Zacatecas	210
VI. Chihuahua	212
VII. Durango	216
VIII. Yucatán	217
IX. Tabasco	219
X. Jalisco	220
Bibliografía	249

DERECHO CULTURAL

RAÚL ÁVILA ORTIZ

Introducción	253
CAPÍTULO PRIMERO	
Concepto y propuesta de sistematización del derecho cultural mexicano	257
CAPÍTULO SEGUNDO	
Fuentes y justificación de la autonomía académica del derecho cultural federal mexicano	263
CAPÍTULO TERCERO	
Bases constitucionales del derecho cultural federal mexicano	265
I. Derecho cultural general	266
1. Derecho de la educación	266
2. Derecho universitario	271
3. Derecho de autor	272
4. Derecho de la promoción cultural y de las artes	272
5. Derecho del patrimonio cultural	272
6. Derecho de los medios de comunicación	273
II. Derecho cultural de las comunidades nacionales	275
1. Derecho indígena	275

2. Derecho de la promoción de las culturas populares	279
3. Derecho de los símbolos nacionales	279
 CAPÍTULO CUARTO	
Bases internacionales del derecho cultural federal mexicano	281
I. Declaración Universal de los Derechos Humanos	281
II. Carta de la Organización de Estados Americanos	282
III. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	283
IV. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	284
V. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Cul- turales	284
VI. Convención Americana sobre Derechos Humanos y Protoco- lo de San Salvador	287
VII. Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Inde- pendientes	289
 CAPÍTULO QUINTO	
Las expresiones legales del derecho cultural federal mexicano	291
Derecho cultural general	291
1. Derecho de la educación	291
2. Derecho universitario	300
3. Derecho de autor	310
4. Derecho de la promoción cultural y de las artes	315
5. Derecho del patrimonio cultural	320
6. Derecho de los medios de comunicación	326
 CAPÍTULO SEXTO	
Derecho cultural de las comunidades nacionales	339
I. Derecho indígena	339
1. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	339
2. Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo Social	340
3. Ley que crea el Instituto Nacional Indigenista (INI)	341
4. Decreto por el que se establecen nuevos mecanismos de participación de las comunidades indígenas en la elabo- ración, aplicación y evaluación de la política indigenista	

que el gobierno federal lleva a cabo a través del Instituto Nacional Indigenista	342
II. Derecho de la promoción de las culturas populares	343
Ley Federal para el Fomento de la Microindustria y la Actividad Artesanal	344
III. Derecho de los símbolos nacionales	345
1. Ley sobre la Bandera, el Escudo y el Himno Nacionales	345
2. Disposiciones complementarias	346
 CAPÍTULO SÉPTIMO	
Manifestaciones jurisprudenciales en el derecho cultural federal mexicano	349
 Conclusiones y reflexiones finales	 351
 Bibliografía	 353

DERECHO ECOLÓGICO

MARÍA DEL CARMEN CARMONA LARA

Presentación	357
 CAPÍTULO PRIMERO	
Derecho ecológico	359
I. Marco de referencias conceptual y metodológica	359
II. Propuesta metodológica para el análisis del derecho ambiental mexicano	359
III. Análisis de tipo formal	362
Delimitación del objeto de estudio	362
IV. Sistema de fuentes y su jerarquización	363
1. Constitucionales	363
2. Legales	363
3. Tratados y convenios internacionales	363
V. Análisis del derecho ambiental	368
1. Análisis espacial	368

2. Análisis temporal	369
3. Análisis material	369
4. Análisis personal	370
5. Análisis de tipo dinámico	370
 CAPÍTULO SEGUNDO	
Categorías conceptuales	375
I. Concepto de derecho	375
II. Concepto del derecho ecológico y ambiental	375
III. La regulación ecológica como fundamento del derecho ecológico y su naturaleza jurídica	377
IV. Concepto de naturaleza	381
V. Concepto de ecología	386
VI. Concepto de equilibrio ecológico	390
VII. Concepto de medio ambiente	392
VIII. Concepto de desarrollo sustentable	393
IX. El concepto USTED	395
X. Categorías metodológicas	396
1. La interdisciplinariedad	396
2. La transdisciplinariedad	398
3. La sistematización	399
 CAPÍTULO TERCERO	
Niveles o estratos del derecho ecológico	401
I. Principios	401
II. Análisis sistemático del derecho ecológico mexicano	402
1. El inicio de la sistematización a partir de la Constitución	402
2. El principio de conservación en el artículo 27 constitucional	403
III. Reformas a la Constitución en materia ecológica	407
1. Primera: artículo 73, fracción XVI	407
2. Segunda: artículo 4o., derecho a la salud	408
3. Tercera: artículo 115, la reforma municipal	418
4. Cuarta: artículo 25, la reforma económica	420
5. Quinta: artículo 73, fracción VI, base tercera, la reforma para la democratización del Distrito Federal	421

6. Sexta: artículos 27 y 73, XXIX-G, la reforma ecológica . . .	422
7. Séptima: la última reforma en 1999. Fundamentación jurídica del derecho ecológico	422
8. Octava: El derecho a un medio ambiente adecuado en la Constitución	426
IV. Fundamentación del derecho ecológico en México	429
 CAPÍTULO CUARTO	
La legislación ecológica en México	435
I. Antecedentes	435
II. La primera ley ambiental	436
La Ley Federal para Prevenir y Controlar la Contaminación	436
III. Segunda ley ambiental	436
Ley Federal de Protección al Ambiente	436
IV. Tercera ley ambiental	438
Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente	438
V. Las reformas de 1997	438
 CAPÍTULO QUINTO	
Análisis de la Ley general del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA)	443
I. Objeto de la Ley	443
II. Definiciones en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	445
III. Aplicación de la Ley	449
Causas de utilidad pública	449
IV. Las autoridades ambientales y el sistema de concurrencias	450
1. La autoridad ambiental en México	450
2. Coordinación	460
V. Niveles y distribución de competencias de la gestión ambiental en México	463
VI. La autoridad ambiental federal	465
VII. La autoridad ambiental en los estados	471
1. La autoridad ambiental en los estados	471
2. La autoridad ambiental en el Distrito Federal	471

3. La autoridad ambiental en los municipios	473
 CAPÍTULO SEXTO	
Política ambiental y sus instrumentos	475
I. Liminar	475
II. Principios en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y protección al ambiente	477
III. Instrumentos para la política ambiental	479
IV. Instrumentos para la aplicación de la política ambiental	481
1. Planeación ambiental	481
2. Ordenamiento ecológico del territorio	482
V. Instrumentos económicos	488
VI. Regulación ambiental de los asentamientos humanos	490
VII. Evaluación del impacto ambiental	491
1. Procedimiento de impacto ambiental	504
2. El informe preventivo	506
3. La inspección, medidas de seguridad y sanciones en materia de impacto ambiental	513
4. Los prestadores de servicios de impacto ambiental	514
VIII. Normas oficiales mexicanas en materia ambiental	515
IX. Autorregulación y auditorías ambientales	529
1. Registro de auditores ambientales	533
2. Investigación y educación ecológica	536
X. Información y vigilancia	537
Derecho a la información ambiental	538
 CAPÍTULO SÉPTIMO	
El régimen de conservación	541
I. Biodiversidad	541
1. Naturaleza jurídico-constitucional de la biodiversidad	541
2. Relación de definiciones	542
II. La incorporación del Convenio sobre la Diversidad Biológica en la normatividad nacional	551
III. La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y el régimen de conservación	561
1. Los tipos de áreas naturales protegidas	563

2. Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Áreas Naturales Protegidas	565
IV. Ley General de Vida Silvestre	567
1. El sistema de concurrencias en la Ley General de Vida Silvestre	570
2. Facultades de la Federación en materia de vida silvestre	570
3. Facultades de los estados y el Distrito Federal	572
4. Atribuciones federales transferibles a los estados y al Distrito Federal	573
5. Funciones que pueden ser objeto de los convenios o acuerdos de coordinación en materia de vida silvestre	574
 CAPÍTULO OCTAVO	
Análisis material de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	587
I. Agua	588
1. Aprovechamiento sustentable del agua y los ecosistemas acuáticos	588
2. Marco jurídico	591
3. Ley de Aguas Nacionales	591
4. Ley de Derechos en Materia de Agua	592
5. La gestión del agua ante la descentralización: el papel de los estados y municipios	594
6. Sistema regulatorio	595
7. Aprovechamiento sustentable del agua y los ecosistemas acuáticos	596
8. Prevención y control de la contaminación del agua y de los ecosistemas acuáticos	598
9. Reglamento de la Ley de Aguas Nacionales	601
II. Suelo	603
1. Aprovechamiento sustentable del suelo y sus recursos	603
2. Marco jurídico	607
3. Suelo	608
4. Ley Agraria	609
5. Preservación y aprovechamiento sustentable del suelo y sus recursos	609

6. Ordenamiento ecológico	610
7. El aprovechamiento sustentable, la preservación y la restauración del suelo	612
8. Desarrollo urbano, vivienda, asentamientos humanos y suelo	612
9. Uso del suelo y evaluación de impacto ambiental	612
10. Preservación y aprovechamiento sustentable del suelo y sus recursos	613
11. Prevención y control de la contaminación del suelo	615
12. Establecimiento de zonas de restauración	617

CAPÍTULO NOVENO

Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. La explotación y explotación de los recursos no renovables: energía y minas	621
I. Liminar	621
II. El petróleo	622
III. La minería	625
IV. Atmósfera	629
1. Emisiones de contaminantes atmosféricos	632
2. Zona metropolitana de la ciudad de México y la calidad del aire	633
V. La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y la protección a la atmósfera: la calidad del aire	635

CAPÍTULO DÉCIMO

Actividades consideradas como altamente riesgosas	641
I. Generalidades	641
II. El riesgo ambiental	643
III. Riesgos de salud ambiental (tóxicos)	644
IV. Actividades consideradas como altamente riesgosas	649
V. Materiales y residuos peligrosos	650
VI. Aplicación de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	657
Programa para la Minimización y Manejo Integral de Residuos Industriales Peligrosos en México, 1996-2000	657
VII. Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Residuos Peligrosos	662

1. Nivel federal	662
2. Nivel estatal y municipal	663
VIII. Ruido, vibraciones, energía térmica y lumínica, olores y contaminación visual	670
1. Generalidades	670
2. Contaminación visual y paisaje	673
CAPÍTULO DECIMOPRIMERO	
Participación social	679
I. Generalidades	679
II. La participación social y el derecho a un medio ambiente adecuado	683
III. Marco legal de la participación social	685
Derechos asociados para el ejercicio del derecho a un medio ambiente adecuado	685
IV. Evolución de la participación social en México	692
V. Casos importantes de participación social	695
1. Salitrales de San Ignacio	696
2. Proyecto Cerro de San Pedro	701
3. Caso Proyecto Minero “La Choya”	706

DERECHO ECONÓMICO

JORGE WITKER

Prefacio	715
CAPÍTULO PRIMERO	
Conceptos fundamentales de derecho económico	717
I. Derecho económico	717
1. Revisión histórica del desarrollo del derecho económico	717
2. Concepto	720
3. Clasificación	721
4. Sujetos y objeto	723
5. Regulación y facultades regulatorias	724

II. Derecho de la competencia económica	728
1. Concepto	728
2. Clasificación	730
3. Sujetos y objeto	731
III. Análisis económico del derecho	732
1. Concepto	732
2. Desarrollo	734
3. Eficiencia-racionalidad	735
IV. De un orden público interno a un orden público externo o internacional	737
CAPÍTULO SEGUNDO	
Elementos regulatorios del derecho económico nacional	739
I. Desarrollo nacional <i>vs.</i> globalización	739
II. Capítulo económico de la Constitución	739
III. Intervención estatal y planeación democrática	741
IV. Actividades del Estado en áreas prioritarias y estratégicas	743
V. Fomento industrial y comercio exterior	744
1. Fomento industrial	745
2. Comercio exterior	747
CAPÍTULO TERCERO	
Normas de derecho de la competencia	755
I. Regulación sobre prácticas restrictivas	755
1. Marco normativo	756
2. Conductas reguladas	758
II. Regulación sobre prácticas desleales de comercio interna- cional	764
1. Marco normativo	764
2. Conductas reguladas	766
III. Regulación de protección al consumidor	770
1. Marco normativo	772
2. Conductas anticompetitivas reguladas	775
Bibliografía	781

DERECHO DE LA EDUCACIÓN

DIEGO VALADÉS

CAPÍTULO PRIMERO

Educación general	785
I. Sistematizar el derecho educativo	785
II. Marco constitucional de la educación	787
1. Artículo 3o.	787
2. Artículo 5o.	797
3. Artículo 18	797
4. Artículo 27	798
5. Artículo 31	798
6. Artículo 73	799
7. Artículo 121	801
8. Artículo 123	801
9. Artículo 130	801
III. La educación: obligación y derecho	802
IV. Educación y sistema constitucional	804
V. La educación y sus adjetivos	806
VI. Educación y cultura	807
VII. Educación y administración pública	809
VIII. Ejercicio profesional	814

CAPÍTULO SEGUNDO

Educación superior	821
I. La educación virreinal	821
II. La educación mexicana	827
III. Consolidación de la educación nacional	832
IV. La Universidad Nacional	833
V. La autonomía universitaria	841
1. El gobierno de Madero	841
2. Proyecto de Macías y Cravioto	841
3. Primer proyecto de los universitarios	841
4. El gobierno de Huerta	842
5. El gobierno convencionista	843

6. Segundo proyecto de los universitarios	843
7. Proyecto de Macías	843
8. Proyecto de Palavicini	844
9. Proyecto de Novelo	845
10. Proyecto de la Federación de Estudiantes	848
11. Movimiento de 1929	849
 CAPÍTULO TERCERO	
La Universidad Nacional Autónoma de México	851
I. Primera Ley Orgánica: 1929	851
II. Segunda Ley Orgánica: 1933	854
III. Tercera Ley Orgánica: 1944-1945	870